

CONFORM CU
ORIGINALUL

1102 / 11.07.2014.

Expunere de motive

Orice reforma administrativă dintr-o țară trebuie să se realizeze în primul rând având în vedere interesele pe termen lung ale populației, respectarea principiilor democrației și ale angajamentelor internaționale ale țării respective. La delimitarea unităților administrativ-teritoriale se va ține cont în mod obligatoriu de voința populației din unitatea respectivă. Un astfel de proces trebuie să fie bazat pe un studiu elaborat de specialiști, cu excluderea intereselor politice de moment. Un astfel de studiu a fost elaborat în România de o comisie de experți, având în frunte pe profesorul de drept constituțional Ioan Stanomir. (RAPORT al Comisiei Prezidențiale de Analiză a Regimului Politic și Constituțional din România) Raportul acordă o atenție specială teritoriilor locuite de minorități naționale, care necesită tratament special, în prisma unor convenții internaționale ratificate de România, afirmând:

„Orice efort de reorganizare administrativă este obligatoriu să ia în considerare dimensiunile care țin de protecția minorităților naționale. Și ceasta cu atât mai mult cu cât este important ca acest efort să conducă la efecte secundare de natură să afecteze identitatea acestor minorități naționale” este vorba de un punct foarte sensibil al oricărei reforme administrative, fiindcă această realitate a caracterizat reorganizările administrative precedente. Din acest punct de vedere, unele acte normative internaționale trebuie luate în considerare:

- *Carta europeană a limbilor regionale sau minoritare, ratificată de către România prin Legea nr. 282/2007, în art. 7 (obiective și principii), stabilește că, în ceea ce privește limbile regionale sau minoritare, în zonele în care aceste limbi sunt folosite și în funcție de situația fiecărei limbi, părțile își întemeiază politica, legislația și practica pe următoarele obiective și principii: ... b) respectarea ariei geografice a fiecărei limbi regionale sau minoritare, în așa fel încât diviziunile administrative existente ori noi să nu constituie un obstacol pentru promovarea respectivei limbi regionale sau minoritare.”*

de asemenea, conform art. 16 din Convenția cadru pentru protecția minorităților naționale, ratificată prin Legea nr. 33/1995, „părțile se vor abține să ia măsuri care, modificând proporțiile populației din arii locuite de persoane aparținând minorităților naționale, sunt îndreptate împotriva drepturilor și libertăților decurgând din principiile înscrise în prezenta convenție-cadru”

- *o problemă specifică este ridicată de art. 5 din Carta europeană a autonomiei locale, ratificată prin Legea nr. 199/1997, care reglementează protecția limitelor teritoriale ale unităților administrativ-teritoriale, și conform căreia „pentru orice modificare a limitelor teritoriale locale, colectivitățile locale în cauză trebuie să fie consultate în prealabil, eventual pe cale de referendum, acolo unde legea permite” etc.*

În concluzie, trasarea limitelor noilor regiuni trebuie efectuată cu respectarea acestor principii, care ar trebui reluate în textul legii fundamentale, în articolul care va reglementa organizarea administrativ-teritorială.”

Articolul 11. din Recomandarea 1201/1993 a Adunării Parlamentare al Consiliului Europei stipulează, că „în acele regiuni, unde persoanele care aparțin unei minorități naționale formează majoritatea, aceștia au dreptul la organe administrative autonome sau la statut special, în concordanță cu situația lor istorică sau teritorială specifică”.

În cazul Rezoluției 1334/2003 a Adunării Parlamentare al Consiliului Europei însuși titlul precizează, că regiunile autonome din Europa sunt exemple pozitive în soluționarea conflictelor. Articolul 12 din această recomandare stipulează, că faptul că un stat este unitar nu vine în contradicție cu existența pe teritoriul lui a unor regiuni autonome, iar articolul 16 vorbește despre necesitatea, ca statul să trateze cu înțelegere dacă o comunitate etnică cu tradiții istorice solicită autodeterminare.

Cu ocazia aderării la Consiliul Europei, România s-a angajat unilateral, să respecte aceste